

Oggetto: **Procedimento di vigilanza ANAC - affidamento del servizio di assistenza tecnico legale - CIG ZF03540118**

**ABSTRACT**

Con la presente determinazione il Segretario Generale affida al Prof. Avv. Bernardo Giorgio Mattarella il servizio di assistenza tecnico legale nel procedimento di vigilanza avviato da ANAC con lo svolgimento di tutte le attività necessarie e la predisposizione di una memoria difensiva per l'Autorità Nazionale Anticorruzione.

**IL SEGRETARIO GENERALE**

**PREMESSO CHE**

- in data 26 ottobre 2021 (prot. cam. 63293 del 26.10.2021) perveniva dall'Autorità Nazionale Anticorruzione (da ora Autorità) al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza della Camera di Commercio di Padova una richiesta di informazioni circa la presunta sussistenza di un'ipotesi di incompatibilità di incarichi, ai sensi del d. lgs. 39/2013, (Fasc. UVIF n. 3958/2021/AMS);
- con nota in data 11.11.2021 (prot. cam. 66863 del 11.11.2021) il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza dava all'Autorità tutti i chiarimenti necessari richiesti;
- con prot. 5120 in data 28.1.2022 perveniva dall'Autorità la comunicazione di avvio di un procedimento di vigilanza relativo ad una possibile ipotesi di incompatibilità di incarichi;
- in data 5.2.2022 (prot. cam. 6852 del 5.2.2022) il RPCT chiedeva istanza di audizione all'Ufficio dell'Autorità, come previsto dall'art. 15 comma 2 del Regolamento sull'esercizio dell'attività di vigilanza dell'Autorità;
- in data 09.02.2022 prot. 7546 perveniva dall'ANAC l'accoglimento dell'istanza di audizione che veniva fissata per il 23 febbraio 2022;
- l'art. 15, comma 3, del Regolamento dell'ANAC sull'esercizio dell'attività di vigilanza in materia di inconfiribilità e incompatibilità di incarichi, esplicitamente consente la possibilità per i soggetti convocati alle audizioni di farsi assistere da consulenti durante le medesime;

**CONSIDERATO CHE**

- la questione relativa ad un'ipotesi di incompatibilità di incarichi riveste una particolare importanza non solo per la Camera di Commercio di Padova, ma anche dell'intero sistema camerale, non risultando precedenti pronunce dell'Autorità relativamente all'ipotesi di incompatibilità, sollevata dall'Autorità;
- è pervenuta dal Prof. Bernardo Giorgio Mattarella, Avvocato e Prof. universitario di diritto amministrativo, una proposta di compenso per l'importo di € 15.000, oltre a Cpa ed Iva come per legge, per il servizio di assistenza tecnico legale nel procedimento di vigilanza avviato dall'Autorità con lo svolgimento di tutte le attività necessarie, compresa l'assistenza durante audizione come previsto dall'art. 15 comma 3 del Regolamento dell'Autorità e la predisposizione di una memoria difensiva per l'Autorità Nazionale Anticorruzione;
- l'incarico che si deve conferire costituisce un contratto d'opera intellettuale, di cui agli

n. 80 del 16/02/2022

articoli 2229 e seguenti del codice civile ed é sottoposto al regime di cui all'art. 17 comma 1, lettera d), del Codice dei contratti pubblici (contratti esclusi) nel rispetto dei principi recati dall'art. 4 del Codice dei contratti pubblici, trattandosi di attività svolta da un avvocato, anche Docente universitario;

- il prof. Mattarella non ha mai ricevuto incarichi dalla Camera di Commercio di Padova, pur essendo nota la sua professionalità all'interno del modo accademico in materia di diritto amministrativo, e quindi l'affidamento di tale incarico assicura il rispetto della rotazione degli incarichi;
- come risulta anche dalla Delibera di ANAC n. 303 del 1 aprile 2020, trattandosi di un singolo incarico di patrocinio legale si può ritenere sottratto alla disciplina del decreto legislativo 50/2016 e può essere qualificato come contratto d'opera intellettuale in quanto il prestatore d'opera, pur avendo l'obbligo di compiere, dietro corrispettivo, un servizio a favore del committente, senza vincolo di subordinazione e con assunzione del relativo rischio, esegue detto servizio con lavoro prevalentemente proprio, senza una necessaria organizzazione;
- la possibilità dell'affidamento diretto a un determinato professionista è ammessa dalle linee guida 12/2018 dell'ANAC "solo in presenza di specifiche ragioni logico-motivazionali che devono essere espressamente illustrate dalla stazione appaltante nella determina a contrarre", ferma restando l'applicabilità dei generali principi posti dall'articolo 4 del codice dei contratti pubblici anche ai servizi legali esclusi di cui all'articolo 17 lett. d). La recente sentenza della Corte di Giustizia dell'Unione europea del 6 giugno 2019 (C 264/2018) afferma, inoltre, che gli incarichi legali sono esclusi dalla normativa appaltistica generale, in quanto diversi da ogni altro contratto, perché le relative prestazioni possono essere rese "solo nell'ambito di un rapporto *intuitu personae* tra l'avvocato e il suo cliente, caratterizzato dalla massima riservatezza". All' *intuitus personae* si ricollega, pertanto, la libera scelta del difensore e la fiducia tra cliente e avvocato;
- la Camera di Commercio di Padova ha un ufficio legale interno nel quale presta la propria attività un solo legale interno. il Regolamento dell'Ufficio legale aggiornato con Deliberazione del Consiglio camerale n. 9 in data 19 settembre 2018 dispone all'art. 6 che *Nei casi di particolare importanza, in relazione alla natura, al valore ed alla competenza della controversia, o che necessitano di particolare specializzazione non presente all'interno dell'Ente, ovvero per ulteriori comprovate esigenze, sarà possibile conferire specifici incarichi esterni ovvero affiancare agli avvocati dell'Ente uno o più avvocati liberi professionisti specialisti nel settore.*
- la specializzazione richiesta non è disponibile all'interno dell'Ente, considerata l'importanza della questione in oggetto rilevante sia per la Camera di Commercio di Padova che per l'intero sistema camerale.
- quanto alla misura del compenso si deve aver riguardo alle attività richieste al Professionista: l'attività di assistenza stragiudiziale al RPCT anche durante l'audizione e la predisposizione della memoria difensiva per l'Autorità; il professionista, al fine di venire incontro alle esigenze di contenimento dei costi dell'Ente ha proposto l'importo complessivo di € 15.000 (senza il rimborso spese forfettarie al 15%) cpa e iva come per legge, per l'importo complessivo a carico della Camera di € 19.032,00; importo che in ragione di quanto sopra motivato risulta congruo in base ai parametri del DM 55/2014, trattandosi delle attività di assistenza

**n. 80 del 16/02/2022**

stragiudiziale e predisposizione di memoria difensiva per lo scaglione indeterminabile di particolare importanza;

- ai sensi dell'art. 40 lettera m) dello Statuto Camerale, il Segretario Generale, promuove e resiste alle liti, con relativi poteri di conciliare e transigere, e nomina i legali, relativamente ai giudizi in materia di tributi, rapporti previdenziali e di lavoro, sanzioni amministrative e tenuta di albi, registri e ruoli, altresì assumendo, relativamente a questi stessi giudizi, la rappresentanza in giudizio dell'Ente;
- l'incarico verrà sottoscritto dall'RPCT dr. Malagugini, Vice Segretario generale che verrà delegato dal Segretario generale per tale funzione;

#### VISTO

- l'art. 4 del [Decreto Legislativo 30 marzo 2001 n. 165](#) che dispone la distinzione delle competenze tra le funzioni di indirizzo politico-amministrativo in capo alla Giunta camerale e la gestione finanziaria tecnica e amministrativa in capo ai Dirigenti;
- l'art. 1 della [Legge 7 agosto 1990 n. 241](#) per il quale l'attività amministrativa persegue i fini determinati dalla legge ed è retta da criteri di economicità, di efficacia, di imparzialità, di pubblicità e trasparenza;
- gli artt. 5 e 6 della [Legge 7 agosto 1990 n. 241](#), che definiscono i soggetti responsabili dell'istruttoria tecnico-amministrativa, nonché i relativi compiti;
- lo Statuto della Camera di Commercio di Padova vigente pubblicato sul sito istituzionale dell'ente;
- il [Regolamento di organizzazione amministrativa della Camera di Commercio di Padova](#) approvato con deliberazione del Consiglio camerale n. 13 del 23.07.2012, ed in particolare gli artt. 16, 17 e 19;
- il Regolamento dell'Ufficio legale aggiornato con Deliberazione del Consiglio camerale n. 9 in data 19 settembre 2018;
- la deliberazione del Consiglio camerale n. 12 del 17/12/2021 che ha approvato il preventivo 2022;
- la deliberazione della Giunta camerale n. 182 del 17/12/2021 che ha approvato il budget direzionale per l'anno 2022;
- la determinazione del Segretario Generale n. 558 del 23/12/2021 di assegnazione del budget direzionale 2022 ai dirigenti.

#### ACCERTATO CHE

- il Dirigente dell'Area Contabile e Finanziaria ha individuato per la copertura della spesa di cui al presente provvedimento il conto 325043 Oneri Legali, attività istituzionale, centro di costo A002, prodotto NA213000 (assistenza e tutela legale), del budget direzionale 2022 che presenta la necessaria disponibilità;

#### PRESO ATTO CHE

- in data 16/02/2022 il Servizio Contabilità e Bilancio ha accertato la disponibilità del budget direzionale 2022 nel conto, centro di costo e prodotto individuati dal Dirigente dell'area Contabile e Finanziaria;

#### ACQUISITO

- il parere favorevole del Dirigente dell'Area Contabile e Finanziaria che ha valutato le

**n. 80 del 16/02/2022**

condizioni di ammissibilità, i requisiti di legittimazione ed i presupposti che siano rilevanti per l'emanazione del provvedimento, ai fini istruttori, ai sensi degli artt. 5 e 6 della [Legge 7 agosto 1990 n. 241](#);

### **DETERMINA**

1. di approvare l'affidamento del servizio di assistenza tecnico legale nel procedimento di vigilanza avviato da ANAC con lo svolgimento di tutte le attività necessarie e la predisposizione di una memoria difensiva per l'Autorità Nazionale Anticorruzione, al Prof. Avv. Bernardo Giorgio Mattarella del Foro di Roma;
2. di approvare il contratto di affidamento del servizio di assistenza tecnico legale, delegando il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e Trasparenza alla sua sottoscrizione (**all. 1**);
3. di prevedere che dall'importo liquidato venga sottratta l'imposta di bollo assolta in modo virtuale tramite autorizzazione della Camera di Commercio di Padova pari a € 16,00 ogni 100 righe o 4 facciate, pari a € **16,00** posta a carico del professionista che verrà trattenuta al momento della liquidazione della prima tranche del compenso;
4. di prenotare l'importo di € **19.032,00** utilizzando le risorse del conto 325043 Oneri Legali, attività istituzionale, centro di costo A002, prodotto NA213000 (Assistenza e tutela legale), del budget direzionale 2022 che presenta la necessaria disponibilità;
5. di pubblicare il presente provvedimento all'albo camerale;
6. di pubblicare il presente provvedimento nella sezione amministrazione trasparente del sito camerale (sezione di 1° livello "Bandi di gara e contratti", "Delibere e Determine a Contrarre");
7. di dichiarare il presente provvedimento immediatamente efficace ed eseguibile.

Il Segretario Generale  
dr. Roberto Crosta  
(firma digitale ai sensi del D. Lgs. 7 marzo 2005,  
n. 82 - art. 20, comma 1 bis)

Il Responsabile della Prevenzione della  
Corruzione e Trasparenza,  
Vice Segretario Generale  
Dr. Andrea Malagugini  
(firma digitale ai sensi del D. Lgs. 7 marzo 2005,  
n. 82 - art. 20, comma 1 bis)

Il presente documento è un documento informatico originale in formato Pdf/A (e conforme alle Regole tecniche previste [dall'art. 71 del Codice dell'Amministrazione Digitale - D.lgs. n. 82/2005](#)). Il documento è sottoscritto con firma digitale, verificabile con i software elencati sul sito dell'[Agenzia per l'Italia digitale](#). In caso di stampa cartacea di documento firmato digitalmente, l'indicazione a stampa del soggetto firmatario rende il documento cartaceo con piena validità legale ai sensi dell'art. [4, comma 4 bis, del D.L. 18 ottobre 2012 n. 179](#)